

Nota van toelichting beleidsregels standplaatsvergunningen gemeente Schouwen-Duiveland 2017

1. Inleiding

Het te koop aanbieden van goederen als vis, snacks, bloemen, kerstbomen vanaf een vaste standplaats in de openbare ruimte, is in de meeste gemeenten in Nederland een niet meer weg te denken activiteit. Maar ook dienstenondernemers maken graag gebruik van een in de openbare ruimte gelegen aanbiederplaats. Standplaatsen verlevendigen de stad of het dorp en dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte en het productaanbod in de leefomgeving.

Aan het college van burgemeester en wethouders kan een vergunning worden gevraagd voor het innemen van een standplaats. Wanneer de aanvraag aan alle criteria voldoet stelt het college de standplaatslocatie beschikbaar. Een vergunningstelsel is noodzakelijk, omdat er vaak meer vraag naar standplaatsen is dan er locaties beschikbaar zijn en een standplaats ook overlast of onveilig verkeersgedrag kan veroorzaken of het straatbeeld kan ontsieren. De mogelijkheden die gemeenten hebben om in het kader van de ambulante handel sturend op te treden en ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan zijn beperkt. De wettelijke bepalingen en de jurisprudentie zijn bepalend voor de wijze waarop met de ambulante handel moet worden omgegaan. Voor het voeren van een stimulerend en/of regulerend beleid is het nodig vooraf beleidsregels vast te stellen en te publiceren.

Het doel van deze nota is een zo volledig mogelijke beschrijving te geven van het toetsingskader voor de beoordeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen binnen de gemeente Schouwen-Duiveland. Bestuurlijke vaststelling van deze beleidsregels en publicatie daarvan bieden rechtszekerheid en vereenvoudigen de vergunningverlening en handhaving.



- *Schouwen-Duiveland kent vele kilometers strand, prachtige monumenten en leuke evenementen. Dat trekt veel toeristen en bezoekers en maakt dat onze standplaatslocaties graag worden ingenomen door ambulante ondernemers.*

2. Aanleiding voor een nieuw standplaatsenbeleid

Er hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die het noodzakelijk maken de beleidsregels vent- en standplaatsvergunningen gemeente Schouwen Duiveland 2011 te actualiseren. Zo zijn er sinds de vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening 2015 (Apv) algemene regels van kracht voor het venten. Gevolg is dat er geen noodzaak meer is om in het vent- en standplaatsenbeleid ook in regels voor het venten te voorzien.

Daarnaast heeft de Dienstenrichtlijn zijn uitwerking op “schaarse vergunningen”. Schouwen-Duiveland kent een beperkt aantal standplaatslocaties en standplaatsvergunningen. Daarmee vallen ze onder de noemer schaarse vergunningen. Deze werden tot nu toe desgevraagd voor onbepaalde tijd verleend. Standplaatsvergunningen mogen als gevolg van de Dienstenrichtlijn en in samenhang met het leerstuk van de schaarse vergunningen niet meer voor onbepaalde tijd worden verleend. Dat heeft gevolgen voor ons vergunningenbeleid en de standplaatshouders die al een vergunning voor onbepaalde tijd hebben. In paragraaf 4 werken we dit nader uit.

In de volgende paragraaf blikken we even terug naar eerdere beleidswijzigingen. In paragraaf 4 wordt nader ingegaan op de actuele ontwikkelingen en de wijzigingen die daaruit voortvloeien. Daarna wordt in

paragraaf 5 aandacht besteed aan het type standplaatsen. Tenslotte staan we in paragraaf 6 stil bij de juridische kant van het standplaatsenbeleid en in paragraaf 7 volgt een toelichting op de artikelen uit de beleidsregels en de wijze van inspraak.

3. Een terugblik

De gemeente Schouwen-Duiveland heeft sinds 1998 de nota Vent- en standplaatsenbeleid gehanteerd voor de behandeling van aanvragen voor vent- en standplaatsvergunningen. In 2009 werden diverse knelpunten geconstateerd in dit beleid. Om deze reden zijn in januari 2009 de beleidsregels vent- en standplaatsvergunningen vastgesteld. Met de vaststelling van deze beleidsregels werden onder meer de volgende zaken nader geregeld:

- aantallen standplaatsen en locaties waar standplaatsen mogen worden ingenomen
- dagen en tijdstippen waarop standplaatsen mogen worden ingenomen
- afwegingsgronden voor het plaatsen van een terras bij de standplaats

Vervolgens is met de vaststelling van het vent en standplaatsenbeleid 2011 er een verbeterde regeling opgenomen hoe en waar terrassen bij standplaatsen kunnen worden geplaatst.

Met het oude beleid is enige jaren gewerkt en uit de praktijk zijn enkele aandachtspunten naar voren gekomen:

- Enkele standplaatsen leverden stankklachten op. Gebleken is dat ondernemers, soms na wat aanpassingen, aan de wet milieubeheer voldeden. Het blijft een aandachtspunt om op de ontgeuringinstallaties te controleren.
- Enkele standplaatsexploitanten willen hun kraam na afloop van de dag laten staan. Een enkele deed dat ook waarna handhavend is opgetreden. Wij staan dat niet toe om overlast te voorkomen. Daar komt bij dat er dan feitelijk een vaste winkel gaat ontstaan. Het karakter van ambulante handel verdwijnt dan immers ook.
- Er is regelmatig vraag naar een standplaats op het Havenplein in Zierikzee. Middels een proef met een mosselverkooppunt in de zomer en in de winter een oliebollenkraam hebben we hier in 2016 succesvol ervaring opgedaan. Dit wordt de zogenaamde culinaire standplaats.

4. Wijzigingen ten opzichte van de beleidsregels van 2011

Invoering van algemene regels voor venten in de Apv

Tot 1 januari 2016 gold een vergunningplicht voor het venten met goederen en diensten in Schouwen-Duiveland. Met de deregulering van de Apv in 2015 zijn algemene regels opgenomen waardoor nagenoeg alle ondernemers die venten geen vergunning meer nodig hebben. Eventuele aanvragen voor ventactiviteiten die buiten de algemene regels vallen kunnen vanuit de algemene weigeringsgronden van de Apv (openbare orde en veiligheid, milieu en volksgezondheid) worden afgehandeld.

Het voert te ver om voor een uitzondering een uitgebreide beleidsregeling te maken. Dat doen we dan ook niet. De invoering van de algemene regels betekent wel dat we onze beleidsregels vent en standplaatsen 2011 flink kunnen inkrimpen. Van venten spreken we dan ook niet meer in deze beleidsregels.

Invloed Dienstenrichtlijn en looptijd vergunning

De Dienstenrichtlijn moet het voor ondernemers gemakkelijker maken om zich binnen de Europese Unie te vestigen of tijdelijk hun diensten aan te bieden. De richtlijn zorgt er ook voor dat de gemeente moet beoordelen of haar regelgeving voldoet aan de Dienstenrichtlijn.

Detailhandelsactiviteiten vallen niet onder de Europese Dienstenrichtlijn. Ook het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hanteert deze opvatting. Belangrijk is de vraag of het bij de standplaatsactiviteit gaat om de verkoop van goederen of het verrichten van diensten. Hoewel op beide de regels van de interne markt van toepassing zijn, is de Dienstenrichtlijn niet van toepassing op de verkoop van goederen. Echter, Nederland heeft zich, in overleg met de Europese Commissie en baserend op de jurisprudentie van het Hof van Justitie, op het standpunt gesteld dat de handel van goederen niet onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn valt maar dat het wel beter zou zijn, om waar mogelijk, de regimes zoveel mogelijk gelijk te trekken en de strengere eisen uit de Dienstenrichtlijn toe te passen. Dus ook op goederen. Uit jurisprudentie valt op te maken dat potentiële gegadigden gelijke kansen moeten krijgen om in een transparante procedure mee te dingen naar een vergunning als er een beperkt aantal vergunningen uit te geven zijn. Dat noemen we de leer van de schaarse vergunningen. De verwachting is dat in de toekomst meer ruimte moet komen voor mededinging. In relatie hiertoe worden vergunningen voor standplaatsen uit de standplaatsenlocatielijst, ook voor de verkoop van (consumptie)goederen, in het

vervolg voor maximaal vijf jaar verstrekt en gaan we over naar een systeem van actief communiceren over de beschikbaarheid van een standplaatslocatie en verloting van de vergunningen. Voor de standplaatsexploitanten op Schouwen-Duiveland, die een vergunning hebben voor onbepaalde tijd, is in een ruime overgangsregeling voorzien. Medische diensten zijn van de Dienstenrichtlijn uitgezonderd. Bij een aanvraag voor een standplaatsvergunning voor bijvoorbeeld een bevolkingsonderzoek wordt dan ook niet geloot voor de vergunning en wordt de vergunning op verzoek voor onbepaalde tijd verleend. Ook bij standplaatsvergunning op eigen terrein loten we niet, er is immers maar één gegadigde, en kan de vergunning voor onbepaalde tijd worden verleend.

Wijziging van de standplaatslocatielijst

Door het vervallen van de locatie voor een informatiestandplaats bij het MFC aan de Huijbertstraat in Zierikzee is behoefte aan een andere locatie. Die hebben we gevonden op het parkeerterrein Hatfieldpark in de hoek bij de stroomkasten. Verder is het noodzakelijk om het aantal van 4 standplaatsen op de Brouwersdam te beperken omdat minstens één van die plaatsen in de loop van 2017 door een vast verkooppunt wordt ingenomen. Deze valt niet onder de werkingssfeer van dit beleid. Het is immers dan geen standplaats meer. Verder hebben we de culinaire standplaats op het Havenplein in de locatielijst opgenomen en de standplaats op parkeerterrein Hoofdpootstraat verplaatst naar het nieuwe parkeerterrein Havenpoort in Zierikzee.

Invoering van een nieuw type standplaats...de culinaire standplaats

Met de vaststelling van het huidige beleid nemen we de eerste culinaire standplaats op in ons beleid op de locatie Havenplein, omgeving muziektent. In 2016 hebben we bij wijze van proef op die locatie in de zomer een mosselverkooppunt in de vorm van een oude bakfietskraam toegestaan. In de winterperiode is deze in december door een oliebolenkraam ingevuld. Beide hebben wat extra's aan het Havenplein als verblijfsgebied toegevoegd. Toeristen vinden het leuk en de ondernemers hebben goed gedraaid. Het doel van het creëren van dit type standplaats is om het Zeeuwse of Schouwse streekproduct aan te prijzen in een voor die locatie authentiek en passend verkooppunt en het Havenplein als verblijfsgebied nog aantrekkelijker te maken. Zo past de oude bakfietskraam met mosselen naadloos in het monumentale centrum van Zierikzee. Als geen streekproduct kan worden aangeboden mag de standplaats ook voor een passende ijscokraam of voor min of meer seizoensgebonden producten worden gebruikt zoals de oliebolle in de decemberperiode. We stellen voor de culinaire standplaats de volgende criteria vast:

- De kraam of wagen past in de omgeving. In een centrum met veel monumentale panden ligt de lat hoger dan elders. Eventueel adviseert de welstandcommissie.
- Op de standplaats worden streekproducten of ijs aangeboden in de periode van 1 april tot 1 november. Het mag geen vis- of groentekraam zijn met een volledig breed aanbod.
- Op de standplaats worden oliebolle en aanverwante artikelen aangeboden in de periode van 1 november tot 1 januari.

5. Soorten standplaatsen

Elk van onze kernen heeft een of meer standplaatslocaties voor de verkoop van (consumptie)goederen en commerciële diensten en een locatie voor informatieverstrekking.

In onze standplaatsenlocatielijst is onderscheid gemaakt tussen normale standplaatsen, uitwijkstandplaatsen, informatiestandplaatsen en een culinaire standplaats.

De informatiestandplaatsen worden ingenomen door informatiekramen of een promotiebus. Ook een wagen ten behoeve van preventieve medische onderzoeken staat op een dergelijke plaats.

Een culinaire standplaats mag alleen worden ingenomen met een bijzonder streekproduct waarbij de kraam of wagen een authentiek karakter hebben in de omgeving past. Voor dit standplaatstype gelden bijzondere toelatingscriteria.

Viswagens, snackwagens, groentekramen, commerciële diensten en alle overige standplaatsexploitanten staan op de normale standplaatsen.

Uitwijkstandplaatsen worden gebruikt als de eigen locatie wegens omstandigheden niet gebruikt kan worden. Bijvoorbeeld wegens onderhoud aan de openbare ruimte of omdat een evenement de vaste standplaatslocatie inneemt.

Er is ook nog onderscheid in standplaatsen in de openbare ruimte (gemeentegrond) en op eigen terrein. De standplaatsen op eigen terrein zijn niet opgenomen in de standplaatsenlocatielijst.

Voor het innemen van standplaats tijdens bijzondere activiteiten, zoals jaarmarkten en standplaatsen op de kermis en tijdens evenementen gelden deze beleidsregels niet. Dan is geen standplaatsvergunning vereist. Deze standplaatsen dienen in de kermis- of evenementvergunning te zijn opgenomen.

6. Juridisch kader

Bij het exploiteren van een standplaats heeft de ondernemer naast dit standplaatsenbeleid met veel andere wettelijke regelingen te maken:

Algemene Plaatselijke verordening

Het innemen van een standplaats is alleen toegestaan als de exploitant in het bezit is van een standplaatsvergunning. Artikel 5.18 van de Apv regelt dat.

Warenwet

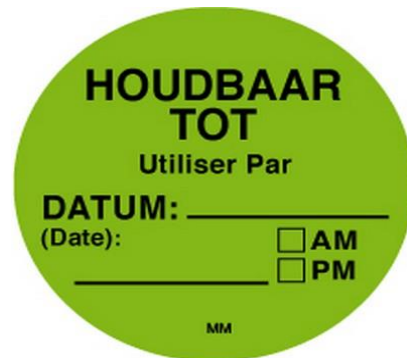
In de Warenwet staat waar levensmiddelen en andere consumentenproducten aan moeten voldoen. Een product of levensmiddel mag de veiligheid of gezondheid van de consument niet in gevaar brengen. De nieuwe Voedsel- en Warenautoriteit (nVWA) controleert of de regels van de Warenwet worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de nVWA maatregelen nemen. De nVWA kan bijvoorbeeld een waarschuwing geven of een bestuurlijke boete opleggen.

Winkeltijdenwet

De bepalingen uit de winkeltijdenwet gelden ook voor standplaatsen.

Drank en Horecawet

Verkoop van alcoholhoudende dranken is alleen voorbehouden aan horeca-inrichtingen met een daarvoor afgegeven Drank- en horecawet vergunning. Vanaf een standplaats mag dus geen alcoholhoudende dranken worden verkocht.



Wet Milieubeheer

In de Wet Milieubeheer wordt een regeling getroffen ten aanzien van inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor standplaatshouders. Vooral aan mobiele verkoopinrichtingen van vis en snacks worden milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Het gaat dan om zaken als vetafscheiding van het afvalwater en voorkomen van stankoverlast door het toepassen van een ontgeuringsinstallatie.

Bestemmingsplan

In het betreffende bestemmingsplan van de standplaatslocatie dient een regeling voor standplaatsen te zijn opgenomen. In de toekomst dient het omgevingsplan daarin te voorzien.

Dienstenrichtlijn

Hiervoor verwijzen wij naar paragraaf 4 van deze toelichting.

7. Toelichting op de artikelen en inspraak

In deze paragraaf geven wij een toelichting op de artikelen uit de beleidsregels en de wijze van hoe we de inspraak hebben toegepast.

Artikel 1 en 3

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 2 en 4

In het kader van de Apv (artikel 1:8) dienen aanvragen om vergunning op belangen als de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu beoordeelt te worden. Op deze manier kunnen ongewenste ontwikkelingen worden tegengegaan.

In de Apv van Schouwen Duiveland is ten aanzien van de standplaatsvergunning het volgende opgenomen:

artikel 5:18

1. *Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.*
2. *Het college kan de vergunning weigeren wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.*
3. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:*
 - a. *indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;*
 - b. *indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.*
4. *Het college kan nadere regels stellen over het innemen of hebben van een standplaats.*

Openbare orde en veiligheid

Indien met reden moet worden gevreesd dat het innemen van een standplaats aanleiding zal geven tot verstoring van de openbare orde, dan zal een vergunning worden geweigerd. Hiervan kan onder meer sprake zijn indien de toegankelijkheid voor hulpdiensten en de bereikbaarheid van woningen, winkels, kantoren en dergelijke in het gevaar komt.

Het is niet verantwoord een standplaats zodanig aan te wijzen dat daardoor de verkeerveiligheid in gevaar wordt gebracht. Door het beperken van het aantal standplaatsen in het algemeen en het zorgvuldig selecteren van mogelijke standplaatslocaties komt de verkeersveiligheid minder snel in het gedrang. Ook moet per locatie worden bekeken of het innemen van een standplaats niet ten koste gaat van het aantal beschikbare parkeerplaatsen dan wel dat auto's zullen worden geparkeerd op ongeschikte locaties (groenstrook, berm en dergelijke).

Standplaatsen hebben een verkeer aantrekkend karakter. Dit kan bijvoorbeeld leiden tot ongewenste oversteekbewegingen van voetgangers. Parkeergedrag van automobilisten op daartoe niet geëigende plaatsen kan eveneens leiden tot overlast. Onder de verstoring van de openbare orde wordt onder meer verstaan: geluidsoverlast, aanstootgevend gedrag en het veroorzaken van oploopjes.

Volksgezondheid en milieu

Om overlast zoals vervuiling van de omgeving, stank, lawaai en dergelijke te voorkomen kan het zijn dat een standplaatsvergunning wordt geweigerd. Overlast veroorzaakt door de standplaatshouder zelf, kan voorkomen worden door (vooraf) bepaalde eisen te stellen aan aanvragers.

Een verkoopwagen is een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer. Daarom dienen verkoopwagens te voldoen aan de eisen van het "Activiteitenbesluit". Zo moet er bijvoorbeeld bij activiteiten zoals bakken en braden een ontgeuringinstallatie in de verkoopwagen aanwezig zijn.

Bestemmingsplan

In het bestemmingsplan moet ook vanuit ruimtelijk oogpunt in de mogelijkheid voor het exploiteren van de standplaatsen zijn voorzien. In de actualisatie van die plannen wordt dat gerealiseerd. In de oudere bestemmingsplannen is veelal van overgangsrecht sprake. Wij kunnen een aanvraag voor een standplaatsvergunning weigeren als deze in strijd is met de regels van het bestemmingsplan. Ook bij het innemen van een standplaats op eigen grond toetsen wij aan het bestemmingsplan. Een standplaats op een woonbestemming zal die toets niet doorstaan.

Bij het vaststellen van de standplaatslocaties hebben wij er rekening mee gehouden dat standplaatsen niet geplaatst worden op locaties met de bestemmingen natuur en groenstrook. Het plaatsen van standplaatsen op locaties met één of beide van deze bestemmingen achten wij altijd ongewenst.

Met ingang van 1 januari 2019 zal de Omgevingswet van kracht zijn. Dan zullen regelingen voor het gebruik van de openbare ruimte voor bijvoorbeeld standplaatsen in een omgevingsplan worden opgenomen.

Welstand

Deze weigeringsgrond kan worden gehanteerd ter bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving. Bijvoorbeeld indien één of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats of wijze dat het straatbeeld (in meer of mindere mate) wordt verstoord. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als een standplaats een zeer rommelige aanblik biedt of de kraam of wagen in een onverzorgde staat verkeert. Daarnaast kan hiermee het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige verbanden worden gewaarborgd.

Redelijk verzorgingsniveau

De gemeente houdt zich niet bezig met concurrentieverhoudingen. In het toedelen van standplaatsen mag ze wel streven naar een gevarieerd aanbod wanneer er meerdere standplaatsen in de directe omgeving van elkaar worden ingenomen. Indien blijkt dat binnen een verzorgingsgebied in een bepaalde branche nog slechts één winkel is gevestigd die door de concurrentie van een standplaatsexploitant ten onder dreigt te gaan, kan het verzorgingsniveau ter plaatse in gedrang komen. De winkelier kan dan bezwaar aantekenen tegen het verlenen van de vergunning maar zal wel aan de hand van een bedrijfseconomisch onderzoek moeten kunnen aantonen dat de levensvatbaarheid van zijn bedrijf door de standplaats wordt bedreigd.

Artikel 5

Wij hebben gekozen voor het vaststellen van een vast aantal locaties in de openbare ruimte waar standplaatsen ingenomen kunnen worden. Naast de locaties uit de standplaatsenlijst kennen we enkele standplaatsen op eigen grond waarbij de eigenaar van de grond een standplaats kan exploiteren. Op deze laatste categorie is het standplaatsenbeleid ook van toepassing behalve ten aanzien van de looptijd van de vergunning. Die kan voor deze categorie voor onbepaalde tijd worden verleend.

Wij kiezen ervoor om wildgroei van standplaatsen te voorkomen. Het is ongewenst dat op alle denkbare plaatsen worden aangeboden. Dit zou onder meer het aanzien van de kernen op onaanvaardbare wijze aantasten. Welstand vormt een belangrijke basis voor het vastleggen van de locaties. Ernstige verstoring van het straatbeeld, het waarborgen van het aanzien van een monument en andere stedenbouwkundige overwegingen zijn onder meer motieven geweest op grond waarvan de locaties zijn afgewogen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat het aanwijzen van vaste standplaatslocaties is toegestaan in het belang van de openbare orde: het is in strijd met de openbare orde om onbeperkt vergunningen af te geven. Hiermee wordt tevens het belang van het beperken of voorkomen van overlast en de verkeersveiligheid gewaarborgd. Bij het vastleggen van de locaties van standplaatsen is beoordeeld of de standplaatsen geen verkeers- of parkeerhinder tot gevolg hebben. Daarnaast is gekeken of de standplaatsen geen verkeersgevaarlijke situaties opleveren.

Het vaststellen van een vast aantal standplaatslocaties biedt duidelijkheid voor aanvragers. Een aanvrager weet precies voor welke locatie vergunning kan worden aangevraagd. Dit voorkomt langdurige aanvraagprocedures en mogelijke afwijzingen van aanvragen.

Artikel 6

In het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid en de redelijke eisen van welstand wordt maximaal één vergunning per locatie per dag verleend.

In afwijking hiervan verlenen wij meerdere standplaatsvergunningen voor de locaties Kerkplein te Bruinisse, Scheldestraat te Zierikzee, Brouwersdam en het terrein van de Biologische Kwekerij Zuidbos V.O.F. te Noordgouwe. Op de Brouwersdam zijn conform de "3^e Wijziging Beleidsnota Zonering en ontwikkelingskader strand" vier standplaatsen toegestaan. Voor het terrein van de Biologische Kwekerij Zuidbos V.O.F. kunnen wij zes standplaatsvergunningen verlenen. Voor het innemen van een standplaats op deze locatie is tevens privaatrechtelijke toestemming van de eigenaar van het terrein nodig.

Artikel 7

Onze gemeentelijke markten vinden in Zierikzee plaats op donderdag en in Renesse op woensdag (van mei tot oktober). Ter bescherming van de gemeentelijke markten werd tot nu toe geen standplaatsvergunning verleend voor de dagen dat in dezelfde kern de gemeentelijke markt plaatsvond. Daarbij werd niet gekeken naar de branche die in de standplaats werd gevoerd. Ook een snackstandplaats mocht dan niet exploiteren terwijl deze branche niet op de markt vertegenwoordigd was. Wij hebben voor dit beleid overwogen daar meer soepel in te zijn door bijvoorbeeld wel een standplaats tijdens de gemeentemarkt toe te staan als de branche van die standplaats niet in de gemeentemarkt vertegenwoordigd is. De marktcommissies hebben ons hierin geadviseerd dit onveranderd niet toe te staan omdat de gemeentemarkten erg onder druk staan.

Artikel 8

Wij hanteren de branchelijst van de centrale vereniging voor ambulante handel.

Artikel 9

De toestemming voor een terras en de eventueel aanwezige voorwerpen worden in de standplaatsvergunning zelf opgenomen. Het terras dient na de exploitatietijd dagelijks te worden ontruimd om vandalisme en diefstal te voorkomen.

Artikel 10

Tot op heden komt het veel voor dat gemeentelijke stroomkasten door standplaatshouders worden gebruikt. De gemeente is overigens niet verplicht een stroomvoorziening aan te bieden. Wij vinden het redelijk dat standplaatshouders moeten betalen voor het gebruik van gemeentelijke stroomkasten. De vergoeding die de standplaatsexploitant betaald bestaat uit een deel voor het feitelijke stroomgebruik en een deel voor de aanleg en onderhoud van de stroomvoorzieningen.

Indien een standplaatshouder toestemming krijgt voor het gebruik van een gemeentelijke stroomkast, zal hier jaarlijks een nota voor worden uitgeschreven. De tarieven kunt u opvragen bij de afdeling UOR, telefoonnummer 0111-452111.

Artikel 11

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 12

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 13

De tijden waarop standplaatsen geopend mogen zijn sluiten aan bij de bepalingen van de Winkeltijdenwet, het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet en de Winkeltijdenverordening gemeente Schouwen-Duiveland. De Winkeltijdenwet zegt:

- Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
 - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
- 2 Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Het gaat hier om winkels en standplaatsen. De Winkeltijdenwet geeft de gemeenteraad de bevoegdheid een vrijstellingsregeling bij verordening vast te stellen. Voor Schouwen Duiveland is dat de Verordening Winkeltijden Schouwen Duiveland 2012. Hierin zijn alle winkels en standplaatsen op Schouwen Duiveland vrijgesteld van het verbod om deze op zon en feestdagen geopend te hebben tussen de 08.00 en 18.00 uur.

Artikel 14

Voor een standplaats op eigen grond moet de standplaatsvergunninghouder tevens eigenaar van de grond zijn. Deze standplaatsen staan niet in de standplaatsenlocatielijst. Aandachtspunt is ook dat het

bestemmingsplan, of in de toekomst het omgevingsplan, ruimte moet bieden op het betreffende perceel voor detailhandel of ambulante handel.

Artikel 15

Het komt soms voor dat een standplaatsexploitant zijn kraam of wagen wegdoet en middels een omgevingsvergunning toestemming krijgt voor een vast verkooppunt op die locatie. In dat geval vervalt die locatie als standplaatslocatie en wordt de standplaatsvergunning ingetrokken met ingang van de dag dat het verkooppunt in gebruik wordt genomen of met de bouw wordt begonnen. Voor de locatie Brouwersdam, met 4 standplaatsen, betekent dit dan dat er nog 3 standplaatsen zijn.

Artikel 16

Een ontvankelijke aanvraag bestaat uit het volledig ingevulde en ondertekende aanvraagformulier en een opstellingstekening op schaal.

Artikel 17

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 18

Wij hebben gekozen voor een onderscheid in dag-, week-, maand-, jaar-, vijfjaarsvergunningen en vergunningen voor onbepaalde tijd. Op deze manier willen wij de legeskosten beperken. Een dagvergunning is logischerwijs goedkoper dan een weekvergunning. Onder een dagvergunning wordt verstaan een vergunning die eenmalig wordt verleend voor een periode van één dag. Een weekvergunning is geldig voor een week of korter, maar langer dan een dag. Een maandvergunning is geldig voor een maand of korter, maar langer dan een week. Onder een jaarvergunning wordt verstaan een vergunning die verleend wordt voor een periode van één jaar. Een vergunning wordt niet voor langer dan 5 jaren verleend voor de standplaatsen uit de standplaatslocatielijst die zich in de openbare ruimte bevinden. Medische diensten zijn van de Dienstenrichtlijn uitgezonderd. Bij een aanvraag voor een standplaatsvergunning voor bijvoorbeeld een bevolkingsonderzoek wordt dan ook niet geloot voor de vergunning en wordt de vergunning op verzoek voor onbepaalde tijd verleend. Ook voor standplaatsvergunningen voor een standplaats op eigen terrein kan voor onbepaalde tijd worden verleend. Het verloten na 5 jaar voor gegadigden heeft in deze beperkte categorie geen zin omdat de vergunninghouder tevens de eigenaar van het perceel moet zijn. Er is dan maar één gegadigde.

Voor de gemeente brengt de wijziging naar een vergunningstelsel voor vergunningen voor bepaalde tijd een aantal voordelen met zich mee.

Allereerst kunnen we, bijvoorbeeld als we een andere functie voorzien voor een standplaatslocatie of we willen de standplaatslocatie alleen nog als informatiestandplaats laten gebruiken, besluiten een verlengingsverzoek niet te honoreren omdat de locatie als standplaatslocatie komt te vervallen. Ook kan een verlengingsverzoek in het uiterste geval worden geweigerd als de standplaatshouder zich herhaaldelijk niet aan de vergunningvoorschriften heeft gehouden. Bij het handhaven van een vergunningensysteem met vergunningen voor onbepaalde tijd is het moeilijker om hierop te anticiperen.

Artikel 19

Wij kiezen voor een systeem waarbij wij de huidige standplaatshouders met een standplaatsvergunning voor een locatie in de openbare ruimte een ruime overgangsregeling bieden. Allereerst krijgen zij een besluit waarin ze voor 5 jaar een standplaatsvergunning hebben (omzetting van onbepaalde tijd naar bepaalde tijd) en vervolgens kunnen ze na die 5 jaar éénmalig een verlenging van 3 jaar aanvragen. Deze aanvraag moet de standplaatshouder op tijd doen anders mogen andere gegadigden meedingen naar die standplaatsvergunning. Het toepassen van de ruime overgangsregeling biedt de ondernemer ruim voldoende tijd om op het nieuwe vergunningensysteem te anticiperen en investeringen terug te verdienen.

Artikel 20

Bij de loting wordt altijd een tweede kandidaat ingeloot. Deze dient als reserve voor als de eerst ingelote kandidaatvergunninghouder uit de lotingprocedure gaat. De loting wordt door een ambtenaar van de gemeente Schouwen-Duiveland verricht.

Artikel 21

Enkele van onze standplaatsexploitanten hebben voor meerdere locaties voor verschillende dagen een standplaatsvergunning. In dit nieuwe beleid is dat ook weer mogelijk.

Een standplaatsexploitant, met een standplaatsvergunning voor een van de standplaatslocaties op Schouwen-Duiveland, zal doorgaans graag op die locatie willen blijven staan en zich tegelijkertijd willen indekken voor het geval hij of zij bij de loting voor zijn standplaats niet wordt ingeloot. Wij verwachten dat die standplaatsexploitanten voor meerdere standplaatslocaties voor dezelfde dagen of dagdelen een aanvraag zullen indienen. Mocht hij als gevolg van de loting in aanmerking komen voor een andere locatie dan is het redelijk dat zijn aanvraag voor zijn huidige locatie in stand blijft. Mocht de loting opleveren dat hij de vergunning weer krijgt voor zijn huidige standplaats dan vervalt de uitkomst van de loting van die andere standplaats en komt de 2^e ingelotene voor die vergunning in aanmerking.

22, 23 en 24

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 25

Wij vinden het ongewenst als een standplaats herhaaldelijk niet wordt ingenomen terwijl er vergunning voor is verleend. Indien er geen redelijke omstandigheden zijn waarom de standplaats herhaaldelijk niet is ingenomen dan kunnen we besluiten de standplaatsvergunning in te trekken en de standplaats weer beschikbaar te stellen. Voordat we dit doen moet er sprake zijn van minimaal 3 keer binnen 12 maanden zonder redelijke omstandigheden niet innemen van de standplaats.

Om schijngebruik van de standplaatsvergunning tegen te gaan dient de vergunninghouder zelf van de vergunning gebruik te maken. Het betekent dat de exploitatie van de standplaats voor rekening en risico van de vergunninghouder moet komen.

Soms kan tijdelijk geen gebruik worden gemaakt van de standplaats omdat de openbare ruimte ter plaatsen wordt heringericht of wegens onderhoudswerkzaamheden. Ook kan het voorkomen dat de standplaatslocatie door een andere partij als een evenementlocatie is aangevraagd. In overleg met de standplaatshouder zoeken we dan naar een andere geschikte standplaatslocatie uit de locatielijst.

Artikel 26

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 27

Wij achten het noodzakelijk om nadere regels te stellen aan de plaatsing van terrassen bij standplaatsen. Op Schouwen-Duiveland zijn er zowel standplaatsen binnen als buiten de bebouwde kom die beschikken over een terras. Wij zijn van mening dat er, onder meer uit oogpunt van de bescherming van de openbare orde en in het belang van de openbare veiligheid, verschillende regels moeten gelden voor terrassen binnen en buiten de bebouwde kom.

Om verwarring over de term 'terras' te voorkomen is in artikel 1 van de beleidsregels een definitie van deze term opgenomen. Onder een terras wordt in deze beleidsregels nadrukkelijk niet verstaan een terras als bedoeld in artikel 2:27 van de Apv.

Artikel 28

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Artikel 29

Veel van onze standplaatsvergunningen zijn voor onbepaalde tijd verleend. Met de vaststelling van deze nieuwe beleidsregels komt daar een eind aan. Dat heeft gevolgen voor de huidige vergunninghouders. Voor hen is in een overgangsregeling voorzien. Zie verder bij artikel 19.

Artikel 30 tot en met 32

Geen verduidelijking noodzakelijk.

Op xx xx xx 2017 hebben we de dorps- en stadsraden, de ondernemersverenigingen, de brancheorganisatie (CVAH), omwonenden, gemeenteraadsleden en vergunninghouders uitgenodigd om in de burgerzaal van het gemeentehuis over het concept van het nieuwe standplaatsenbeleid met elkaar van gedachten te wisselen. We hebben daarbij onze beleidsvoornemens uitgelegd en gebruik gemaakt van adviezen en wenken. Vervolgens hebben we wij het beleid in concept vastgesteld en voor 6 weken voor nadere zienswijzen ter inzage gesteld.

